

## 城乡问题专题研究

引文格式: 陈浩, 郦萍. 基于 Cite Space 的国内城乡公共服务研究现状及展望 [J]. 常州大学学报(社会科学版), 2020, 21(2): 43-52.

# 基于 Cite Space 的国内城乡公共服务研究现状及展望

陈浩, 郦萍

**摘要:** 以中国知网 2000—2018 年以城乡公共服务为主题的 4064 篇研究文献为数据源, 运用 Cite Space 分析工具, 可视化地展现了城乡公共服务主题的研究现状、知识图谱、演进轨迹, 并进行评述。研究表明: 第一, 城乡公共服务主题受到了机构和学者的关注, 研究成果颇丰, 但机构间合作研究、学者间合作研究均较少; 第二, 均等化是当前城乡公共服务主题的研究热点, 城乡基本公共服务均等化策略是研究的焦点; 第三, 城乡公共服务研究总体经历了萌芽—发展—深化三个发展阶段; 第四, 针对关键词的聚类分析显示, “城乡公共服务均等化”“城乡发展战略”“农村公共服务供给”“城乡公共服务类型”是城乡公共服务主题的四个重点研究领域。未来, 学者们应拓展研究领域, 突出城乡公共服务研究的整体性和成长性, 注重学科和方法的融合。

**关键词:** Cite Space; 城乡公共服务; 知识图谱; 可视化

**作者简介:** 陈浩, 管理学博士, 江苏大学管理学院教授、硕士研究生导师; 郦萍, 江苏大学管理学院硕士研究生。

**基金项目:** 国家社会科学基金一般项目“城乡公共服务一体化战略阶段、跃迁机制与路径政策研究”(18BGL255); 江苏大学学生科研项目“城乡公共服务一体化发展的阶段性演变及其测度研究”(18C305)。

**中图分类号:** C911 **文献标志码:** A **Doi:** 10.3969/j.issn.2095-042X.2020.02.005

公共服务是指能够满足公民直接需求的必须由国家介入的各类服务活动, 如基础教育、医疗保健、社会保障、生态环境保护等<sup>[1]</sup>, 是区域城乡发展战略的重要体现。改革开放以来, 我国经济社会快速发展, 但由于城乡发展不平衡问题凸显, 城乡关系在二元结构中割裂与嬗变, 我国城乡公共服务发展经历了动态演变过程, 这一过程映射了我国城乡改革与发展规律。近年来, 城乡公共服务作为政府和国内学者共同关注的热点议题, 研究成果颇为丰富。本文选取中国知网 2000—2018 年与城乡公共服务主题相关的 4064 篇文献为研究对象, 运用 Cite Space 文献计量方法, 对我国城乡公共服务主题的研究状况和演变特征进行可视化知识图谱分析, 并对未来的研究方向进行展望。

## 一、数据来源与研究方法

以“主题=城乡公共服务”为条件在中国知网上检索,得到 2000—2018 年相关主题文献 4384 篇。剔除非学术性文献,最终得到 4064 篇学术文献,并以此为研究对象,运用 Cite Space 工具进行知识图谱分析。Cite Space 是近年兴起的文献数据分析软件,能可视化地对某主题的相关研究信息进行聚类分析,生成知识图谱网络,揭示该研究领域的发展脉络,被广泛地运用于不同领域的知识追溯研究之中<sup>[2]</sup>。

## 二、“城乡公共服务”主题的知识图谱呈现

### (一) 载文量分析

2000—2018 年国内以城乡公共服务为主题的期刊文献数量如图 1。相关研究文献最早出现于 2000 年,自 2006 年相关文献数量逐年显著增加,并于 2014 年达到峰值。城乡发展不平衡问题已成为我国经济社会可持续发展的桎梏,国家把城乡公共服务作为突破城乡差距问题的重要抓手,研究成果也逐渐增多。2014 年以后文献数量总体上呈现波动性下降趋势,但年均文献数量仍有 300 余篇,可见城乡公共服务主题仍然受到学界的关注。

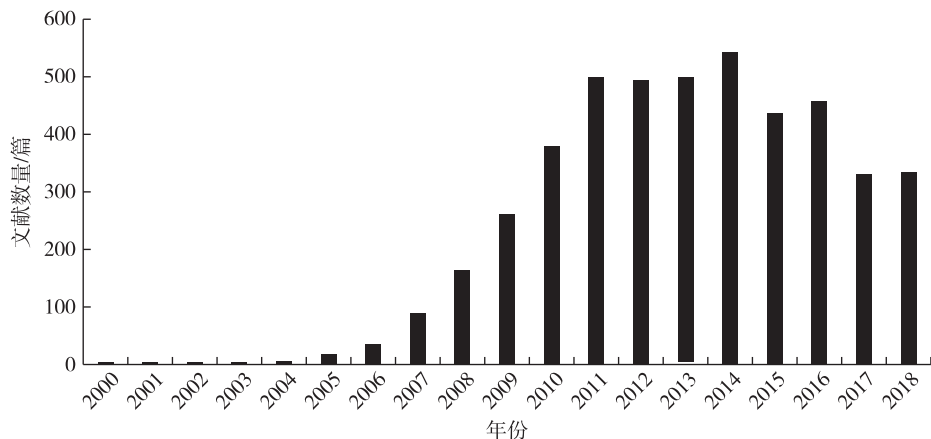


图 1 2000—2018 年国内城乡公共服务主题期刊文献数量

### (二) 关键词共现分析

关键词共现图谱(如图 2)显示,频次最高的关键词是“均等化”(719 次),且“均等化”为贯穿当前城乡公共服务研究的主线。党的十九大报告明确提出了“2035 年全国要实现基本公共服务均等化”的战略目标,城乡基本公共服务均等化已上升为我国公共服务发展的核心战略。当前,我国城乡公共服务均等化正处于攻坚克难阶段,在基本公共服务均等化的战略目标实现之前,城乡公共服务均等化仍然是学界的关注热点。

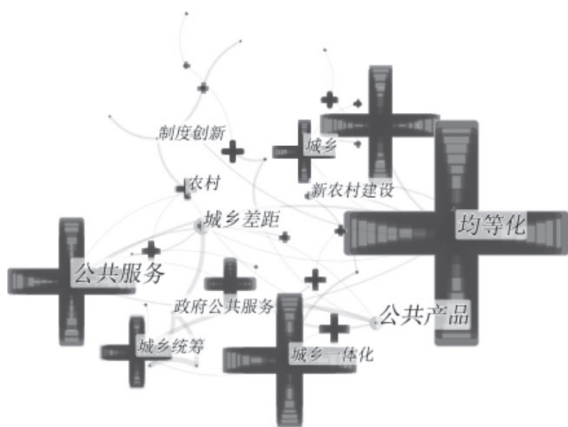


图 2 关键词知识图谱

（三）研究作者分布及机构合作分析

国内城乡公共服务研究作者和机构的知识图谱（如图 3）显示：该主题的研究作者分布较为分散，合作研究仅存在于少量的师生之中（如夏锋和迟福林）；发文量排名前八的研究机构之间也并无连线，表明在研究过程中，不同机构之间相对独立，并无明显的合作关系。这从侧面反映了我国城乡公共服务研究尚未形成一个系统性研究网络体系。

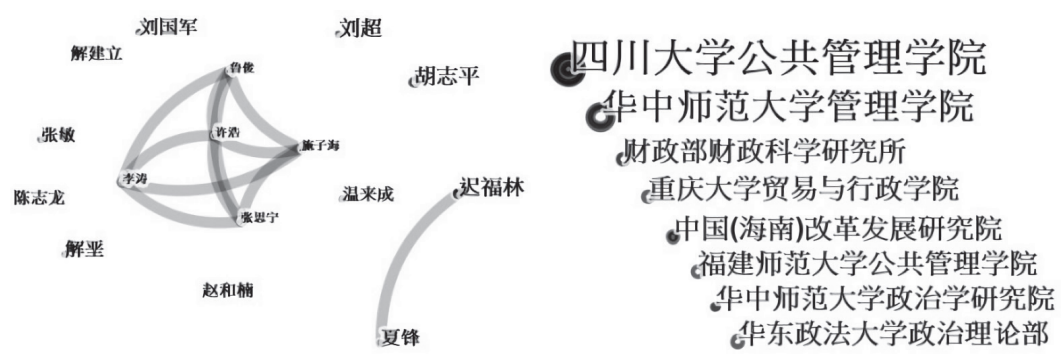


图 3 国内城乡公共服务研究作者和机构的知识图谱

对国内城乡公共服务发文量排名前十的作者（见表 1）发表文献的关键词进行聚类分析发现，全部文献均涉及“均等化”这一关键词。这一现象也印证了“均等化”在当前我国城乡公共服务研究领域的主流地位。

（四）发展脉络

某一研究主题关键词的时区空间视图，能够清晰地再现该时间段的研究热点。某一阶段某一领域的研究热点能体现这一阶段该领域的发展态势。而关键词的突现检验，能够反映一段时间内有较大影响力的研究热点。本文综合运用以上两种分析方法，探讨我国城乡公共服务的发展脉络。

依据城乡公共服务主题文献关键词的时区空间图谱（如图 4）和突现检验排序表（见表 2），结合我国城乡关系发展战略，可将城乡公共服务的研究脉络分成三个阶段：

1. 萌芽阶段（2000—2004 年）

2000 年以前，我国城乡关系总体处于分割状态，城乡公共服务主题研究也被割裂为城与乡两个孤立模块，呈现出碎片化局面，缺乏整体性。2002 年党的十六大报告首次提出了统筹城乡发展的思想，引发了学界对我国城乡关系整合研究的思考，城乡公共服务发展作为城乡关系战略的重要

表 1 国内城乡公共服务主题文献作者发文数量排名

排名	作者	排名	作者
1	吴业苗	6	刘国军
2	迟福林	7	夏锋
3	刘超	8	王谦
4	胡志平	9	张敏
5	解垚	10	解建立

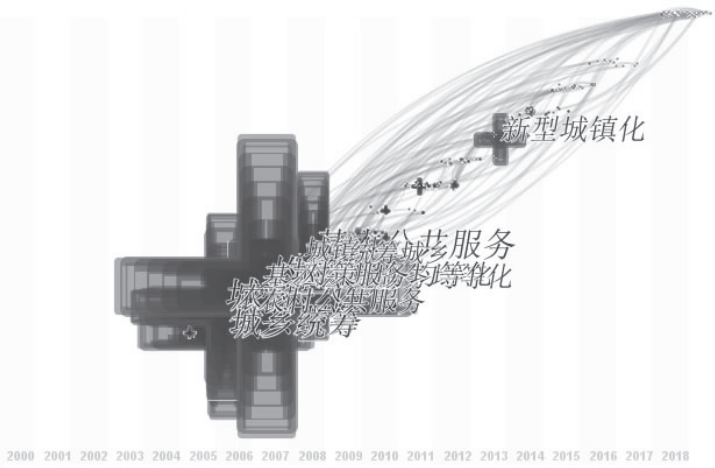


图 4 2000—2018 年国内城乡公共服务主题文献时区空间知识图谱

领域逐渐受到关注。但在此阶段，国内学者对城乡公共服务发展战略内涵等实质性研究并不多，仅在相关文献中提及解决城乡公共服务问题有助于推动我国城乡社会发展，这也为之后的研究奠定了一定的思想基础。

2. 发展阶段（2005—2011 年）

随着城乡二元结构对我国经济社会可持续发展的阻滞效应日益凸显，推动城乡均衡发展成为政府和学界的共识。2002 年提出统筹城乡发展思想之后，我国又相继提出城乡一体化、城乡均等化等战略思想。2005 年党的十六届五中全会明确提出了公共服务均等化发展理念，自此，学界掀起了城乡公共服务及其均等化发展的研究热潮。由于农村在城乡发展中处于相对劣势地位，因此，与城市相比，农村公共服务发展受到更多关注。2005—2011 年间，城乡公共服务主题研究的关注点是农村，“农民”“劳动者”“农村公共产品”“新农村建设”等关键词的突变强度都在 7 以上，围绕农村主题展开讨论成为该阶段的突出特征。此外，政府财政作为实现城乡统筹和城乡基本公共服务均等化的重要手段，也受到了学界的关注，2007 年以后，其关键词的文献突变强度达到 6.651。

表 2 国内城乡公共服务研究的关键词突变强度排序表

排序	关键词	频次	突变强度	起止年份
1	新型城镇化	136	33.914	2014—2016
2	农村公共产品	70	12.708	2005—2010
3	公共产品	63	8.838	2005—2009
4	劳动者	26	8.353	2007—2010
5	统筹城乡发展	77	7.979	2007—2010
6	城乡发展一体化	24	7.689	2014—2017
7	新农村建设	74	7.492	2006—2010
8	农民	36	7.076	2007—2010
9	政府财政	18	6.651	2007—2010

3. 深化阶段（2012—2018 年）

2014 年，关键词“新型城镇化”突变强度系数高达 33.914，存在显著的突变效应。2012 年，党的十八大提出新型城镇化战略后，我国又发布了《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》。新型城镇化的核心内容是“人的城镇化”，这对城乡公共服务研究具有重要引领价值。在国家将新型城镇化上升为国家战略的背景下，城乡公共服务发展及其均等化发展策略成了这一阶段的研究重点。2018 年，党的十九大又提出了乡村振兴和城乡融合发展战略，进一步拓展了城乡公共服务发展的研究视域，丰富了城乡公共服务发展的研究内容。总之，城乡公共服务发展主题的相关研究在不断地深入与拓展。研究视域从单纯的农村或城市视域向城乡互动、城乡共生共融等转变，研究方法从定性理论和政策分析向科学定量研究转变，研究内容从一般性基本公共服务向多层次、多类型公共服务体系转变。

三、国内“城乡公共服务”主题的研究热点分析

运用 Cite Space 对城乡公共服务研究文献的关键词进行聚类分析，能够直观地展示该领域的

研究热点。聚类分析结果（见表 3）显示：城乡公共服务领域共有 17 个聚类，这 17 个聚类的轮廓值都大于 0.8，说明该聚类效果较好，阈值选取合理，内部相似程度较高，结果令人信服<sup>[3]</sup>。由于聚类之间可能存在一定程度的相关性，本文基于文献梳理及可视化分析结果，对城乡公共服务的研究热点进一步总结提炼，最后得到“城乡公共服务均等化”“城乡发展战略”“农村公共服务供给”“公共服务类型”等 4 个城乡公共服务研究热点。

表 3 国内城乡公共服务研究领域关键词聚类

聚类编号	轮廓值	聚类名称	子聚类名
#16	0.982	城乡公共服务均等化	城市群、河北省、分税制等
#15	0.919	城乡发展一体化	统筹城乡发展、产业发展、规划布局等
#14	0.916	体育公共服务	财政分权、城乡收入差距、城乡社区等
#13	0.911	公共服务	城乡统筹、公共产品、政策调整等
#12	0.849	新型城镇化	城乡统筹发展、城镇化、绩效评价等
#11	0.818	城乡差距	公共服务设施、城乡协调发展、服务型政府等
#10	0.972	农村公共服务	对策、基本公共卫生服务、供给等
#9	0.892	农村公共产品	制度创新、公共物品、供给制度等
#8	0.958	均等化	基本公共服务、城乡、熵值法等
#7	0.892	城乡一体化	城市化、评价、发展对策等
#6	0.936	农村转移人口	发展、资源配置、二元结构等
#5	0.923	公共服务均等化	城乡接合部、公平、制度等
#4	0.833	基本公共服务均等化	财政、财政金融、财政支出等
#3	0.881	公共图书馆	新农村建设、服务体系、综合评价等
#2	0.906	收入差距	农民、劳动者、财政支农等
#1	0.864	城乡基本公共服务	城乡融合、乡村振兴、河南省等
#0	0.848	城乡公共服务一体化	城乡经济社会发展一体化、社会发展一体化、江苏等

（一）城乡公共服务均等化研究

自 2005 年城乡公共服务均等化的概念被提出以来，城乡公共服务均等化就一直是学界的研究热点。表 3 显示，该类热点包含城乡公共服务一体化（聚类 #0）、基本公共服务均等化（聚类 #4）、公共服务均等化（聚类 #5）、均等化（聚类 #8）、城乡公共服务均等化（聚类 #16）。

1. 城乡公共服务均等化的内涵

社会学、经济学、政治学等众多学科的研究者从不同视角诠释“均等化”的内涵。一些学者将“均等化”描述为“大体均等”和“基本均等”，或将基本公共服务抽象为“使用价值形态”等难以实际规范和明确的理论概念；也有学者认为，城乡公共服务的均等化不是指城乡之间平均化或者绝对的平等，而是一种相对的平等<sup>[4]</sup>；还有学者从公共财政角度诠释城乡公共服务均等化的含义，认为城乡公共服务“均等化”最终体现为城乡财政公共投入均衡<sup>[5-6]</sup>。学界对城乡公共服务均等化的内涵认知呈现多视域、多层次的特征。但总体上，均等化的含义将突破单纯指代数量上的城乡平均化或平等化层面，趋向于保障城乡居民获取同等的基本公共服务的机会与能力，以及城乡在公共服务结构层次与质量供给层面的均等化发展等深层次。



## 2. 城乡公共服务非均等化的问题与对策研究

我国城乡公共服务非均等化是由多重因素造成的,相关影响因素主要包括:城乡公共财政支出结构失衡,导致城镇公共投入比例远超乡村<sup>[7]</sup>;城乡二元户籍制度分割,使得农村居民被排除在城镇公共服务体系之外<sup>[8]</sup>;财政分权体制,诱发地方政府的城市偏向性公共服务供给决策行为,直接影响城乡基本公共服务均等化水平<sup>[9]</sup>。针对我国城乡公共服务非均等化的现实困境,学者们纷纷建言献策。付宗平<sup>[10]</sup>基于成都的实践提出,应当明确公共服务供给多元主体边界,实行有效分类供给。姜晓萍等<sup>[11]</sup>提出,应从改变中央对地方政府的激励机制和实现基本公共服务供给制度创新两方面着手,实现城乡基本公共服务均等化,缩小城乡收入差距。陈娟<sup>[12]</sup>从户籍制度改革角度分析认为,应将户籍制度改革与城市化发展战略联系起来,削弱户籍制度的附加功能,最终实现城乡公共服务均等化。总之,城乡公共服务非均等化问题是由城乡二元制度壁垒造成的,要从根本上解决这一问题。

## 3. 城乡公共服务均等化发展的量化研究

在理论研究的基础上,学者们尝试对城乡基本公共服务均等化发展进行量化研究,通过建立评价指标体系来测度和评价城乡基本公共服务均等化水平<sup>[13]</sup>。韩增林等<sup>[14]</sup>选择教育服务、文化服务、医疗卫生服务、基础设施服务等作为指标,利用信息熵原理构建了基本公共服务均等化指数体系,并测度省域城乡基本公共服务均等化程度。高萍等<sup>[15]</sup>利用泰尔指数测算了我国城乡公共产品在教育、医疗卫生、社会保障等方面供给的不均等化程度,探讨了农村公共产品政府供给的优先顺序。马晓冬等<sup>[16]</sup>构建了教育、卫生、环境、基础设施等公共服务发展水平的评价指标体系,综合运用熵值模型、协调度模型、障碍度模型,对江苏13个省辖市的城乡公共服务发展水平进行了综合评价。运用多维定量评价方法,对揭示我国不同地区的城乡公共服务发展差距与均等化水平存在重要的实践价值,后续研究要引入多样化研究方法,细化研究领域。

### (二) 城乡战略与城乡公共服务发展研究

如何处理城乡关系是发展中国家需面对的核心问题之一。随着我国城乡发展战略的阶段性调整,作为城乡关系内核的城乡公共服务,也呈现阶段性演变过程。城乡战略与城乡公共服务发展关系构成了另一研究热点,该热点主要包括:城乡基本公共服务(聚类#1)、城乡一体化(聚类#2)、城乡差距(聚类#11)、新型城镇化(聚类#12)、公共服务(聚类#13)、城乡发展一体化(聚类#15)。

党的十六大提出了“统筹城乡”战略理念。城乡基本公共服务均等化作为统筹城乡的突破口<sup>[17]</sup>,对实现城乡协调发展,使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果有重要的意义<sup>[18]</sup>。学者们聚焦于这一主题,掀起了城乡公共服务发展研究的第一次浪潮。党的十八大指出,“解决三农问题”的根本在于实现城乡发展一体化。这一论断推动了学界对城乡公共服务一体化发展的思考。缪小林等<sup>[19]</sup>研究认为,无论是城乡公共服务均等化还是一体化,都是为了消除城乡之间的不平等。其中,均等化是一体化的基础,侧重公共服务供给向农村倾斜,强调“相等”;一体化是均等化的提升,侧重城乡公共服务一体化发展,强调“融合”。吴业苗<sup>[20]</sup>研究认为,城乡公共服务一体化是深度均等化的发展要求,从均等化向一体化的转型将涉及城乡治理结构和治理体系的重构。自党的十九大以来,随着国家推进乡村振兴战略与城乡融合的新发展模式,公共服务的城乡融合发展成为崭新的命题。但关于城乡公共服务融合发展的研究尚未破题,学者们仅提及城乡公共服务的融合有利于推进城乡融合发展。总之,城乡发展战略对城乡公共服务的研究起到“自上而下”的推动作用,使城乡公共服务研究的演变始终贯穿于城乡发展战略的变迁之中,并在不同时期,采用了相应的研究视角,聚焦了相应的研究主题。

### (三) 农村公共服务供给研究

城乡公共服务发展的短板和关键点在农村,农村公共服务供给构成了学界研究热点。该类热点包括:收入差距(聚类#2)、农村转移人口(聚类#6)、农村公共产品(聚类#9)、农村公共服务(聚类#10)。

#### 1. 农村公共服务供给的发展阶段

学者们基于不同研究视角把农村公共服务供给划分为不同的发展阶段。万春等<sup>[21]</sup>基于新中国成立以来我国农村经济制度变迁的重要节点,把农村公共服务供给划分为4个时期:农业合作化时期(1949—1958)、人民公社时期(1958—1978年)、家庭联产承包责任制至农村税费改革前(1978—2000年)、农村税费改革后(2000年至今)。杨振杰等<sup>[22]</sup>聚焦不同时期农村公共服务供给的主体、内容、方式的变化,将新中国农村公共服务供给的演变归纳为4个时期:过渡型农业合作化时期(1949—1957)、计划型人民公社运动时期(1958—1984)、真空型制度变革交替时期(1985—2002)、反哺型公共财政覆盖时期(2003年至今);林万龙<sup>[23]</sup>从公共财政供给视角,将改革开放以来的农村公共服务财政政策变迁归纳为3个发展阶段:财政明显缺位阶段(1978—2002)、公共财政逐步覆盖阶段(2003—2013)、走向城乡一体化阶段(2014年至今)。对农村公共服务供给演变的阶段性回溯,有利于吸取过去的经验教训,探索具有中国特色的农村公共服务供给新模式。

#### 2. 农村公共服务供给问题

2000年以来,随着国家对“三农”问题日益重视,农村税费制度改革逐渐深入,各级政府逐步承担了农村公共服务供给的主体责任。从制度外供给到制度内供给、从农村居民自给自足到政府公共财政投入再到政府与社会组织共同参与,都显示了我国对农村公共服务供给的重视程度。即便如此,我国农村公共服务供给仍然存在一些问题,譬如:供给规模不足<sup>[24]</sup>,碎片化供给体制<sup>[25]</sup>,供给主体越位与缺位,由于忽视农村居民的实际需求和有效参与而造成的公共服务供给错位<sup>[26]</sup>,公共服务财政投入总量不足、结构不合理<sup>[27]</sup>,等等。

#### 3. 农村公共服务供给对策

针对农村公共服务供给存在的问题,学者们从不同角度提出了对策与建议。张新文等<sup>[28]</sup>研究认为,纠正财政经费的投入方向、调整与优化财政转移支付结构的责权利、健全基层政府的财力保障机制等有助于提高农村公共服务的有效供给。乔俊峰<sup>[29]</sup>则基于需求角度提出了三条建议:构建农民需求导向的农村公共服务供给机制,建立有效的农民需求表达和精准识别机制,推动农村公共服务供给的精准化。汪景军<sup>[30]</sup>针对农村公共服务供给体制的碎片化问题提出,政府要统筹和协同相关政策,构建一个多方合作和参与的农村公共服务协同治理与整合的供给体系框架。

### (四) 城乡公共服务类型研究

该类热点包含公共图书馆(聚类#3)、体育公共服务(聚类#14)。马斯洛需求层次理论认为,当人们的生存性需求得到满足之后,将开始追求更高层次的需求。随着改革与发展的深入,城乡民众的生活水平日益提高,其公共服务需求也出现层次与结构升级。其中,文化和体育需求上升较为明显。学界对城乡公共文化、体育健康等改善型公共服务的研究也逐步兴起。自2006年以来,以公共文化服务、公共体育服务为主题的文献数量呈现逐年稳步增长态势(如图5),2017年达到峰

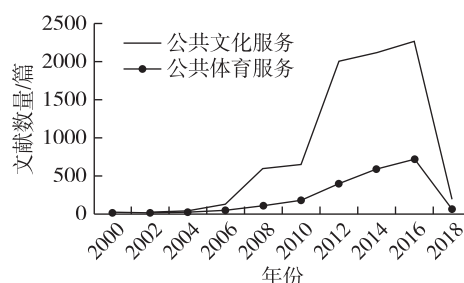


图5 2000—2018年国内公共体育和公共文化服务的文献数量

值。可见,城乡公共文化服务和公共体育服务领域的发展也受到了全社会的关注,相关的主题研究嵌入城乡公共服务研究基本架构之中,其核心仍然是促进城乡公共文化、公共体育服务的均等化,破解农村相关领域的发展瓶颈。

公共图书馆作为公共文化传播的载体,在公共文化建设与服务过程中扮演着重要的角色。杨林等<sup>[31]</sup>运用泰尔指数测量方法,以每万人拥有图书数量、人均公共文化财政投入经费等作为测量指标,测算了我国省域城乡公共文化服务资源的配置状况,得出了城乡公共文化服务非均衡发展的态势仍然明显的结论。加大农村基层图书馆等文化设施建设与维护的投入力度,能有效提升我国城乡公共文化服务均等化发展水平。周菁齐等<sup>[32]</sup>以杭州市萧山区作为典型案例,分析了农村基层图书馆服务创新机制及实现路径。韩雪飞等<sup>[33]</sup>调研、分析了我国“打通公共图书馆最后一公里”的不足之处,并提出了相应的改进措施。

公共体育设施建设与维护对保障民众健康、提升民众生活品质具有积极意义,公共体育设施发展水平也是构建服务型社会和小康社会评价不可或缺的指标<sup>[34]</sup>。在多重因素的影响下,我国城乡体育公共服务也形成了显著的城乡二元分化的格局<sup>[35]</sup>。詹新寰等<sup>[36]</sup>研究发现,我国农村公共体育设施覆盖率虽有较大的提高,但与城市相比仍存在不小的差距。要改变这种现状,要在法律层面保障城乡特别是农村基本公共体育服务的财政投入,要探索引入企业、公益组织等多元化主体参与改善公共体育服务的供给模式,以缓解基层政府财力不足的困境,提高城乡公共体育服务的供给能力。

## 四、研究结论与展望

### (一) 研究结论

第一,均等化是当前城乡公共服务领域的研究重心。实现城乡基本公共服务均等化是促进城乡协调发展的基础,也是当前我国公共服务发展克难攻坚的核心目标。因此,在这一目标完成之前,以均等化为重心的城乡公共服务主题仍然是研究的核心。

第二,合作研究网络尚未形成。国内城乡公共服务领域的研究学者较少开展合作。由于学者和研究机构之间具有从属关系,因此,学者合作研究和机构合作研究互为重要的影响因素。当前,在国内城乡公共服务研究领域,系统化的合作研究网络尚未形成。

第三,城乡公共服务的相关研究分为萌芽、发展、深化等三个阶段。不同阶段有不同阶段的侧重点和内容:早期研究聚焦农村公共服务缺口等话题,当前研究关注城乡均等化发展;早期研究多见宏观理论分析,当前研究多见微观区域的实证分析。即便如此,研究主题始终紧扣新型城镇化、城乡一体化等与国家战略高度一致的议题。

第四,城乡公共服务的研究热点包括“城乡公共服务均等化”“城乡发展战略”“农村公共服务供给”“城乡公共服务类型”。城乡战略和公众的需求是影响城乡公共服务研究演变的关键因素。其中,城乡发展战略阶段性演进是促进城乡公共服务战略研究阶段性跃迁的重要驱动力,而民众的公共需求重心变化则是丰富我国城乡公共服务研究内容的重要因素。

### (二) 研究展望

当前我国正处于全面建成小康社会的关键时期,城乡公共服务作为核心评价指标之一,其研究成果对推动城乡公共服务实践发展具有十分重要的作用。我国城乡公共服务领域的研究起步较晚,但发展迅速,取得了丰硕的研究成果,后期的研究可以从以下几个方面进行拓展。

第一,注重采用多学科交叉与融合的研究视角。城乡公共服务隶属公共管理学科,而公共管



理学是集经济学、管理学、政治学、社会学于一体的综合学科。随着社会发展的复杂化和公共服务供给主体的多元化,研究城乡公共问题应积极地汲取并整合其他学科的相关知识,要加强机构和学者之间的合作,促进该主题的深入探讨。这有助于形成城乡公共服务主题系统化的研究体系。

第二,重视定量分析。现有研究定性分析偏多,定量分析不足,且仅有的少量定量研究成果所涉及的研究主题和方法都较为单一,基本上都是运用泰尔系数法对城乡基本公共服务均等化进行测量。随着研究的深入,学者们可以将计量经济学的实证分析引入城乡民众的公共服务获得感、公共服务供给质量等议题的研究之中。

第三,重点探索城乡融合公共服务创新发展模式。改革开放以来,我国城乡关系先后经历了城乡分离、城乡统筹、城乡一体化等不同阶段,因此,我国城乡公共服务研究的主题和研究内容也呈现出多阶段性的演变特征。党的十九大提出了乡村振兴和城乡融合战略,意味着我国城乡公共服务的研究将进入一个新阶段。如何在乡村振兴和城乡融合的新战略背景下,把握城乡社会发展的新矛盾,探索城乡基本公共服务的新内涵,构建城乡公共服务融合发展这一新命题,是后均等化时期我国城乡公共服务研究的重要议题。

#### 参考文献:

- [1] 赵黎青. 什么是公共服务 [J]. 中国人才, 2008 (8): 69-70.
- [2] 梁怀新. 基于 Cite Space 的我国国家安全研究知识图谱分析 [J]. 情报杂志, 2019, 38 (6): 23-29.
- [3] 李峰, 朱彬钰, 辛涛. 十五年来心理测量学研究领域可视化研究——基于 CITESPACE 的分析 [J]. 心理科学进展, 2012, 20 (7): 1128-1138.
- [4] 刘明德. 基本公共服务均等化辨析 [J]. 上海行政学院学报, 2017, 18 (4): 71-82.
- [5] 刘磊, 许志行. 基本公共服务“均等化”概念辨析 [J]. 上海行政学院学报, 2016, 17 (4): 55-62.
- [6] 安园园. 近三十年来国内公共服务研究述评——基于 CSSCI 数据库的分析 [J]. 社会主义研究, 2017 (5): 154-164.
- [7] 李燕凌, 彭园媛. 城乡基本公共服务均等化的财政政策研究 [J]. 财经理论与实践, 2016, 37 (3): 56-61.
- [8] 韩俊. “十二五”时期推进城乡基本公共服务均等化的政策要点 [J]. 理论学刊, 2011 (7): 49-54.
- [9] 刘成奎, 龚萍. 财政分权、地方政府城市偏向与城乡基本公共服务均等化 [J]. 广东财经大学学报, 2014, 29 (4): 63-73.
- [10] 付宗平. 统筹城乡背景下成都市农村公共服务的供给——基于公共服务均等化的视角 [J]. 农村经济, 2014 (6): 113-116.
- [11] 姜晓萍, 肖育才. 基本公共服务供给对城乡收入差距的影响机理与测度 [J]. 中国行政管理, 2017 (8): 84-89.
- [12] 陈娟. 户籍制度改革与中小城市公共服务供给——湖州市的实践探索与路径构建思考 [J]. 中共浙江省委党校学报, 2017, 33 (5): 77-83.
- [13] 张建清, 严妮飒. 长江中游城市群基本公共服务均等化的测度与特征分析 [J]. 生态经济, 2017, 33 (1): 102-106.
- [14] 韩增林, 李彬, 张坤领. 中国城乡基本公共服务均等化及其空间格局分析 [J]. 地理研究, 2015, 34 (11): 2035-2048.
- [15] 高萍, 徐天群. 基于城乡比较的农村公共产品政府供给优先序分析 [J]. 中南财经政法大学学报, 2013 (4): 116-123.
- [16] 马晓冬, 沈正平, 宋潇君. 江苏省城乡公共服务发展差距及其障碍因素分析 [J]. 人文地理, 2014, 29 (1): 89-93.
- [17] 耿卫新. 城乡基本公共服务均等化: 破解城乡统筹发展的突破口 [J]. 河北学刊, 2011, 31 (5): 199-201.
- [18] 张国富. 论统筹城乡发展中的基本公共服务均等化 [J]. 西北大学学报 (哲学社会科学版), 2011, 41 (5): 124-128.
- [19] 缪小林, 高跃光. 城乡公共服务: 从均等化到一体化——兼论落后地区如何破除经济赶超下的城乡“二元”困局 [J]. 财经研究, 2016, 42 (7): 75-86.
- [20] 吴业苗. 城乡二元结构的存续与转换——基于城乡一体化公共性向度 [J]. 浙江社会科学, 2018 (4): 86-92.
- [21] 万春, 许莉. 我国农村公共服务供给制度改革的演进轨迹 [J]. 金融教育研究, 2018, 31 (6): 14-19.
- [22] 杨振杰, 刘笑笑. 中华人民共和国农村公共服务供给 70 年: 回顾与展望 [J]. 湖北民族学院学报 (哲学社会科学版), 2019, 37 (3): 29-35.
- [23] 林万龙. 从城乡分割到城乡一体: 中国农村基本公共服务政策变迁 40 年 [J]. 中国农业大学学报 (社会科学版), 2018, 35 (6): 24-33.

- [24] 黄俊尧. 电商介入与农村服务供给——基于合作治理视角的模式创新 [J]. 北京行政学院学报, 2017 (6): 28-34.
- [25] 杜春林, 张新文. 乡村公共服务供给: 从“碎片化”到“整体性” [J]. 农业经济问题, 2015, 36 (7): 9-19.
- [26] 文军, 吴晓凯. 乡村振兴过程中农村社区公共服务的错位及其反思——基于重庆市5村的调查 [J]. 上海大学学报(社会科学版), 2018, 35 (6): 1-12.
- [27] 邓菊秋, 王祯敏, 尹志飞. 改革开放40年我国财政支农政策的成效、问题与展望 [J]. 贵州财经大学学报, 2018 (5): 11-16.
- [28] 张新文, 詹国辉. 公共服务的财政投入促进了农村社会发展吗? ——基于江苏(2010—2014)面板数据的量化研究 [J]. 宏观质量研究, 2016, 4 (3): 99-109.
- [29] 乔俊峰. 基于需求导向的农村公共服务调查及完善对策 [J]. 经济纵横, 2017 (8): 99-103.
- [30] 汪锦军. 农村公共服务提供: 超越“碎片化”的协同供给之道——成都市公共服务的统筹改革及对农村公共服务供给模式的启示 [J]. 经济体制改革, 2011 (3): 62-67.
- [31] 杨林, 王璐. 城乡公共文化服务资源非均衡配置的影响因素及其改进 [J]. 宏观质量研究, 2017, 5 (3): 119-132.
- [32] 周菁齐, 徐草. 公共服务均等化视域下农村基层图书馆服务创新路径探析——以杭州市萧山区图书馆为例 [J]. 图书馆工作与研究, 2015 (6): 74-77.
- [33] 韩雪飞, 姜波, 丁玉东, 等. 打通城乡公共图书馆服务“最后一公里”调研与思考 [J]. 图书馆理论与实践, 2017 (5): 80-83.
- [34] 刘晓艳, 闫静. 我国公共体育服务研究路径的逻辑分析 [J]. 体育文化导刊, 2016 (5): 10-13.
- [35] 张国清, 彭雨, 周次保. 差异化与均等化: 我国城乡体育公共服务发展的实然困境及应然选择 [J]. 武汉体育学院学报, 2018, 52 (8): 25-29.
- [36] 詹新寰, 仇泽国. 我国农村公共体育服务运行现状研究 [J]. 首都体育学院学报, 2018, 30 (4): 292-296.

## The Research Status Quo and Prospects of the Domestic Urban and Rural Public Services Based on Cite Space

Chen Hao, Li Ping

**Abstract:** Taking 4064 research articles on urban and rural public services as the data sources in CNKI from 2000 to 2018, by the use of Cite Space analysis tool, the research status quo, knowledge map and evolution track of urban and rural public service topics are demonstrated visually. It is found that first, the topic of urban and rural public services has drawn the attention of institutions and scholars and research findings are abundant, but there is little cooperative research among institutions and among scholars; second, equalization is the current research hotspot of urban and rural public service topics and the equalization strategies of urban and rural public services is the research focus; third, the overall research on urban and rural public services has undergone three stages of emerging-developing-deepening; fourth, the cluster analysis of keywords shows that “the equalization of urban and rural public services”, “urban and rural development strategy”, “rural public service supply” and “urban and rural public service types” are the four key research areas of urban and rural public service topics. In the future, scholars should expand research fields, highlight the integrity and growth of urban and rural public service research, and pay attention to the intersection and integration of multiple disciplines and methods.

**Keywords:** Cite Space; urban and rural public services; knowledge map; visualization

(收稿日期: 2019-11-02; 责任编辑: 沈秀)