

引文格式: 储著源. 习近平新时代健康治理观及其时代价值 [J]. 常州大学学报(社会科学版), 2020, 21(1): 10-19.

习近平新时代健康治理观及其时代价值

储著源

摘要: 坚持中国共产党领导、坚持以人民为中心、坚持健康优先发展、坚持健康源头治理是习近平新时代健康治理观的鲜明特征。习近平新时代健康治理观主要包括“民族复兴”的健康治理历史观、“全民健康”的健康治理价值观、“健康融入”的健康治理系统观、“绿水青山”的健康治理生态观、“改革创新”的健康治理动力观、“合作共赢”的健康治理全球观。习近平新时代健康治理观是新时代中国共产党满足人民日益增长的健康生活需要、推进健康中国建设的世界观和方法论, 为全球健康治理贡献了中国智慧和方案。

关键词: 习近平; 新时代; 健康治理观; 健康中国

作者简介: 储著源, 法学博士, 安徽医科大学马克思主义学院副教授、硕士研究生导师。

基金项目: 安徽省高等学校人文社会科学研究重大项目“大数据视野下健康治理的主要矛盾及其应对策略”(SK2019ZD13); 安徽省高等学校教研重点项目“高校课程育人质量提升路径研究”(2018jyxm0767); 安徽省高等学校教研一般项目“共生教育理念在高校思政教学中的应用研究”(2018jyxm1293)。

中图分类号: D601 **文献标志码:** A **Doi:** 10.3969/j.issn.2095-042X.2020.01.002

中国特色社会主义进入新时代, 我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾, 这必然包括人民日益增长的健康生活需要和健康供给不平衡不充分的发展之间的矛盾。十八大以来, 习近平立足新时代健康供求的主要矛盾, 以新时代建设什么样的健康中国、怎样建设健康中国这个人民关心关注的重大现实问题为导向, 正确回答健康中国建设为了谁、依靠谁这个根本问题, 推动形成实践特色鲜明和价值指向明确的新时代健康治理观。习近平新时代健康治理观是习近平关于新时代以建设健康中国为核心目标的健康治理的基本立场、观点和方法, 集中反映以习近平同志为核心的党中央领导全党全国各族人民建设健康中国的实践经验和集体智慧。

一、习近平新时代健康治理观的鲜明特征

习近平新时代健康治理观生成于以习近平同志为核心的党中央治国理政新实践, 集中体现为习近平关于健康治理的基本观点和看法。按照习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精神实质, 坚持中国共产党领导、坚持以人民为中心、坚持健康优先发展、坚持健康源头治理集

中体现了习近平新时代健康治理观的鲜明特征。

第一，坚持中国共产党领导是习近平新时代健康治理观的本质特征。中国共产党的领导地位是历史和人民的选择，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是中国共产党人的初心和使命。中国革命、建设和改革最本质的特征是中国共产党领导，中国革命、建设和改革取得伟大胜利的最大优势是中国共产党领导。习近平指出：“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”^[1]以建设健康中国为核心目标的健康治理必然是新时代中国共产党和中国人民关心关注的重大现实问题，必然是新时代中国特色社会主义建设事业的重要组成部分，坚持中国共产党领导必然是新时代健康治理和健康中国建设的本质特征和最大优势。习近平指出：“推进健康中国建设，是我们党对人民的郑重承诺。”^[2]以建设健康中国为核心目标的健康治理必然包含在以习近平同志为核心的党中央治国理政之中，加强保障人民健康和促进人民健康的健康治理必然是中国共产党人的郑重承诺和各级党组织的重要工作。

第二，坚持以人民为中心是习近平新时代健康治理观的突出特征。习近平站在“以人民为中心”的价值高度，不断强调增进人民健康、保障人民健康权益是人民追求美好和幸福生活的需要^[3]。健康中国建设是一项重大的民生工程，其核心目标是由一系列反映人民健康的指标构成的。健康治理的根本意义是中国共产党领导人民逐步实现具体健康指标，逐步满足人民日益增长的健康生活需要。人民，既是健康治理的价值载体，又是健康治理的价值归宿。健康治理成效的关键是看人民健康状况是否改善，党和国家各项工作是否有利于促进人民健康，生态环境是否有利于保障人民健康。人民对健康生活的向往和对健康中国建设的期待，是中国共产党推进健康治理的根本目标和根本动力，坚持以人民为中心是习近平新时代健康治理观的核心价值观念。中国特色社会主义进入新时代，人民不仅对物质文化需要提出更高要求，而且对健康生活需要提出更多、更高要求，人人享有健康生活已经成为满足新时代人民日益增长的美好生活需要的重要标志。习近平指出：“经济要发展，健康要上去。人民的获得感、幸福感、安全感都离不开健康。要大力发展健康事业，为广大老百姓健康服务。”^[4]把发展健康事业放到与经济发展同等重要的地位，把享有健康生活提升为人民获得感、幸福感、安全感的重要指标，这是习近平新时代健康治理观最为突出的特征。因而，坚持以人民为中心的健康发展思想，从本质上规定了习近平新时代健康治理观的价值取向，从本质上体现了习近平新时代健康治理观的世界观和方法论。

第三，坚持健康优先发展是习近平新时代健康治理观的战略思维特征。健康是人民生存生活之本，保障健康是人民长期存在的生活需要，美好生活必然是越来越健康的生活。为人民提供健康服务，满足人民日益增长的健康生活需要是系统工程和长久大计。若要全方位全周期建设好这项重大民生工程，则必然要求党和国家具备战略思维能力，加强健康治理顶层设计。一方面，习近平要求把人民健康放在优先发展战略地位，坚持人民健康优先发展思想。习近平指出：“把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康。”^[2]另一方面，要求党和国家为人民提供全方位全周期健康服务，满足全体人民健康生活需要，保障人人享有健康、人人过上健康生活。习近平指出：“要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。”^[1]坚持健康优先发展、把人民健康放在优先发展战略地位、为全体人民提供全方位全周期健康服务，从本质上体现了习近平新时代健康治理观的战略思维特点，集中体现了习近平新时代健康治理观的

方法论特征。

第四,坚持健康源头治理是习近平新时代健康治理观的实践逻辑特征。人民健康问题无小事,任何影响人民健康的因素都必须消除,保障人民健康必须从源头抓起,从现在做起。从源头着手,坚持健康源头治理,是习近平新时代健康治理观最鲜明的实践逻辑特征。根除影响健康的消极因素、提供全生命周期的健康保障、完善健康制度体系和全面覆盖健康服务是加强健康源头治理题中应有之义。一是健康根源维度的健康治理。从源头上正确把握影响健康的因素、原因、问题与症结,从根本上消除影响人民健康的各种威胁和因素,这是习近平新时代健康治理鲜明的源头治理观。由于健康影响因素的多重多种交错交叉性,健康治理必然是一项系统工程和复杂工作,其中关键环节是从源头查找健康影响因素,从根源上把握健康治理的基本规律、特点和变化趋势。习近平指出:“由于工业化、城镇化、人口老龄化,由于疾病谱、生态环境、生活方式不断变化,我国仍然面临多重疾病威胁并存、多种健康影响因素交织的复杂局面。”^[2]要在经济社会发展、生活方式变化、生态环境变迁、疾病谱系变化等多重视野下深刻把握卫生健康问题的变化规律,这是新时代健康治理的实践要求。二是生命周期维度的源头治理。全生命周期的健康治理是坚持健康源头治理的又一层含义。从生命孕育、出生、成长到安然离世的一生是全生命周期的核心要义,坚持健康源头治理必然内在要求从生命孕育和保障开始,为全体人民提供全生命周期的健康保障和健康服务。习近平指出,“要重视少年儿童健康,全面加强幼儿园、中小学的卫生与健康工作”,“针对性地实施贫困地区学生营养餐或营养包行动,保障生长发育”^[2]。注重少年儿童和青年学生健康,注重贫困地区青少年学生生长发育,既彰显新时代健康治理的公平正义原则,又突出新时代健康治理的源头治理和系统治理的实践追求。三是健康制度维度的源头治理。坚持健康源头治理,不仅需要养成源头治理观,更需要完善源头治理制度。坚持制度保障源头治理,不断完善制度,逐步实现公平正义的全生命周期健康治理。习近平既强调保障全体人民健康,又强调保障重点人群、特殊人群的健康,注重实现人人健康。就制度层面而言,依靠制度实现源头治理和全方位全生命周期治理是坚持健康源头治理的深层次含义。坚持人人平等享有健康服务和坚持健康服务的公平可及原则,要做到需要健康服务的人群在哪里,党和国家的健康服务就要延伸到哪里;哪里人群需要健康服务,党和国家就要把健康服务供给到哪里。我们应如此理解,即全体人民,特别是重点人群、特殊人群的健康需要构成了制度层面的源头治理的根本推动力。习近平指出:“要重视重点人群健康,保障妇幼健康,为老年人提供连续的健康管理服务和医疗服务,努力实现残疾人‘人人享有康复服务’的目标,关注流动人口健康问题,深入实施健康扶贫工程。”^[2]四是健康服务维度的源头治理。提供公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务是坚持健康源头治理的重要含义。只有提供系统、全面、全程、公平可及、人人共享共建的健康服务,才能真正实现健康源头治理。习近平指出:“要坚持基本医疗卫生事业的公益性,不断完善制度、扩展服务、提高质量,让广大人民群众享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。”^[2]

二、习近平新时代健康治理观的思想内涵

健康治理是国家治理的重要组成部分,健康治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治

理能力现代化的重要组成部分，建设卫生健康强国是建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的重要组成部分。就实践而言，以习近平新时代健康治理观为指导的健康中国建设和健康治理实践贯穿新时代中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全过程。就理论而言，习近平关于新时代以建设健康中国为核心目标的健康治理的基本立场、观点和方法是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平新时代中国特色社会主义思想赋予习近平新时代健康治理观深刻的思想内涵。

第一，“民族复兴”的健康治理历史观。习近平不仅把保障人民健康和满足人民日益增长的健康生活需要，作为关心人民、爱护人民、实现人民对美好生活的向往的立足点和着力点，而且将之升华为中国共产党人的初心和使命，融入实现中华民族伟大复兴的伟大实践之中，推动形成以实现中华民族伟大复兴为历史使命的健康治理历史观，即“民族复兴”的健康治理历史观。按照习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精神实质，“民族复兴”的健康治理观主要包含三个层面的思想内涵：一是把发展人民健康事业放到中国近现代史和中国共产党历史视野下进行战略定位，把保障人民健康置于与争取民族独立、人民解放的伟大事业同等的地位，明确强调保障人民健康是党从成立起就自觉牢记的初心和使命。习近平指出：“我们党从成立起就把保障人民健康同争取民族独立、人民解放的事业紧紧联系在一起。”^[2]二是把人民健康定位为民族昌盛和国家富强的重要标志，把保障人民健康确定为实现国家富强、民族振兴的重要目标，把人民健康作为人民幸福的重要指数。习近平指出：“健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。”^[2]三是把保障人民健康和发展人民健康事业产业提升为新时代建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴的战略选择，把保障人民健康作为实现“两个一百年”目标的坚实基础和战略基点。习近平指出：“加快推进健康中国建设，努力全方位、全周期保障人民健康，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦打下坚实健康基础。”^[2]“民族复兴”的健康治理历史观充分显示，保障人民健康既是实现中华民族伟大复兴的重要目标，又是实现中华民族伟大复兴的重要动力，更是实现中华民族伟大复兴的重要标志。

第二，“全民健康”的健康治理价值观。健康是指在生理、心理、社会、生态各个方面要达到和谐状态^[5]。就横向而言，全民健康主要是指全体人民生理健康、心理健康、精神健康、道德健康的全面健康。就纵向而言，全民健康主要是指全体人民的全生命周期健康、中华民族世代健康。保障全体人民全方位全周期健康，满足全体人民全方位全周期健康需要，是习近平新时代健康治理观的核心价值指向，坚持全民健康构成了习近平新时代健康治理价值观。把保障全体人民健康放在健康事业产业发展首位，在一切实际工作中利用一切有利因素保障全体人民健康，这充分反映了一切为了人民健康、为了一切人民健康的健康治理价值观。习近平坚持“全民健康”的健康治理价值观，把全民健康明确纳入新时代全党全国各族人民的奋斗目标，把全民健康明确作为全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化、全面建设社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴的战略目标。习近平指出：“没有全民健康，就没有全面小康。”^[2]习近平在十九大报告中明确指出，到21世纪中叶，我国人民将享有更加幸福安康的生活。按照习近平新时代健康治理价值观的本质内涵和精神实质，全民健康既是中国共产党人的健康治理价值观念，又是推进以建设健康中国为核心目标的健康治理实践理念。推进新时代健康治理，一要提供人人公平

可及的健康服务和健康保障;二要依靠人民、动员人民全方位全过程参与健康中国建设;三要创新健康治理模式,把保障人民健康、促进人民健康与经济社会文化发展战略、生态文明建设战略密切结合起来;四要把人民组织起来,推动全体人民形成健康生活方式,推动国家和社会形成健康发展共识,真正把全民健康全面贯彻落实到党和国家的发展战略、社会生活实践和人民日常生活之中。保障全体人民健康集中体现了中国共产党人的初心和使命,实现全体人民健康是一项持久的、系统的战略工程,坚持“全民健康”的健康治理价值观是保障和实现全体人民健康的实践要求,是中国共产党领导人民制定健康政策和落实健康战略的价值根基。

第三,“健康融入”的健康治理系统观。保障和实现全民健康是一项系统工程,涉及方方面面的实际工作,存在许许多多的主客观限制条件,推进健康治理需要坚持和运用系统工程方法。于是,“全民健康”的健康治理价值观内在要求在健康治理实践中坚持健康治理系统观。习近平明确强调,把健康融入所有政策。习近平指出:“要坚持正确的卫生与健康工作方针,以基层为重点,以改革创新为动力,预防为主,中西医并重,将健康融入所有政策,人民共建共享。”^[2]把健康融入所有政策,意味着把健康融入各项政策、各项工作的方方面面,使各项政策和各项工作都始终有利于保障和促进人民健康,形成健康保障和促进合力,达到利用一切资源和力量保障全体人民健康的目的。习近平关于把健康融入所有政策的重要思想内在包含着将健康融入各项政策、各项工作、各项事业的健康治理系统观。习近平把健康融入所有政策的健康治理系统观从本质上体现了价值性与技术性的有机统一。就技术维度而言,坚持健康治理系统观关键要运用系统工程方法制定全方位全周期健康政策,准确监测全体人民健康状况和健康需求,把控好健康治理的每一个环节,确保各项政策的方方面面、各项工作的方方面面、日常生活的方方面面都有利于保障和促进人民健康。习近平指出:“要完善国民健康政策,为人民群众提供全方位全周期健康服务。”^[1]以食品安全为例,坚持系统工程方法治理食品安全和保障人民饮食健康安全,关键要从源头治理,要把控好从种植、加工、保存、运输、售卖到食用的每一个环节、每一道程序、每一项标准。习近平指出:“要贯彻食品安全法,完善食品安全体系,加强食品安全监管,严把从农田到餐桌的每一道防线。”^[2]就价值维度而言,坚持健康治理系统观关键要依靠人民、动员人民、组织人民,在健康治理实践中全方位全过程地坚持党的群众路线。习近平指出:“把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业。”^[1]把党的群众路线贯彻到健康治理全部活动之中,这是习近平新时代健康治理观的丰富内涵、精神实质和独特优势。人民既是健康治理的受益对象,又是健康治理的积极主体,从源头治理到系统治理始终都离不开人民全方位全过程全周期的参与。党的群众路线是以建设健康中国为核心目标的健康治理的思想方法、工作方法和根本路线,坚持健康治理系统观关键要全面贯彻落实党的群众路线,在健康治理实践中严格遵循党的群众路线。党的群众路线奠定了健康治理的实践方法论基础,系统工程方法丰富和拓展了健康治理实践方法,坚持党的群众路线和健康治理系统工程方法的有机统一是习近平新时代健康治理观鲜明的方法论特征。

第四,“绿水青山”的健康治理生态观。习近平指出:“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”^[6]习近平关于“两山”的重要论述,一方面创造性地构建了新时代中国特色社会主义发展观,另一方面真实表达了新时代人民创造和享受美好生活的心声,代表了新时代人民对美好生活的向往和追求。习近平“两山论”思想

从本质上体现了新时代人民创造美好生活的理论需求和实践诉求的辩证统一特征。坚持习近平“两山论”思想创造的美好生活必然是绿色的、健康的美好生活，必然是保障全体人民健康的美好生活。当代中国生态环境问题已经严重影响到人民健康，甚至已经损害人民健康，和谐美丽的生态环境已经成为新时代人民最为迫切的健康生活需要。习近平指出：“我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。”^{[7]28}坚持“绿水青山”的健康治理生态观是习近平生态文明建设思想的丰富内涵和精神实质，是习近平生态文明建设思想在健康治理实践中的丰富和发展，其本质体现了习近平新时代中国特色社会主义思想关于健康治理的基本立场、观点和方法。根据习近平生态文明建设思想的丰富内涵和精神实质，“绿水青山”的健康治理生态观的核心要义大致体现在以下几个方面：一是生态环境是人民健康的基础。习近平指出：“良好的生态环境是人类生存与健康的基础。”^[2]生态环境是人民健康之本，没有良好的生态环境人民就不可能创造和享受健康生活。尊重自然、顺应自然、保护自然是新时代健康治理应有的价值观念。二是绿水青山是人民健康生活的重要内容，和谐美丽的生态环境是人民健康生活的重要指数。习近平指出：“对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能替代的。你挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言。”^{[7]4}绿水青山既是保障人民健康的先决条件，又是人民健康生活的重要内容和不可缺少的元素。新时代健康治理必须把绿水青山的优美生态环境作为健康治理成效的重要指标，把和谐美丽的生态环境作为评价人民幸福生活的重要指数，全面推动新时代健康治理观的绿色转向和绿色实践。三是营造和谐美丽的生态环境是推进健康治理的长久大计，建设人与自然和谐共生的现代化是推进健康治理的战略抉择。习近平指出：“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”^[1]建设人与自然和谐共生的现代化是全面建设社会主义现代化强国和满足人民日益增长的美好生活需要的题中应有之义。同时，建设人与自然和谐共生的现代化，不仅可以保障全体人民享受绿色健康的美好生活，还可以成为全体人民健康生活新的增长点和坚固屏障。习近平把人与自然和谐共生、建设绿水青山的美丽生态和保障全体人民健康生活提升为社会主义现代化建设战略，这既体现了中国特色社会主义道路和制度在保障全体人民健康和推进健康治理方面的实践优势，又体现了中国特色社会主义理论和文化在保障全体人民健康和推进健康治理方面的价值取向，集中体现了习近平新时代健康治理观的强大张力。

第五，“改革创新”的健康治理动力观。改革创新是新时代健康治理全面推进的重要推动力。面对全体人民日益增长的健康服务需求，改革创新是新时代健康治理的动力之源。改革创新是为了解放和发展生产力，又是为了更好地实现改革成果惠及民众。健康作为一种特殊的人力资本，既是人民福祉之本，又是社会生产力之基^[8]。全面深化医疗卫生领域改革，全面推进医疗卫生领域科技和制度创新，既是为了提高新时代健康治理能力，又是为了完善新时代健康治理体系。习近平指出：“要把医药卫生体制改革纳入全面深化改革中同部署、同要求、同考核，支持地方因地制宜、差别化探索。”^[2]全面深化卫生健康领域改革是新时代健康治理的重要推动力，坚持和完善基本医疗卫生和健康促进制度体系是新时代健康治理的重要着力点。一是把改革创新贯彻到健康治理体系和治理能力现代化建设的各个环节。推进国家治理体系和治理能力建设，

保障民众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居^[9]。如此理解,推进健康治理体系和治理能力现代化,更好地为人民健康服务,是新时代医疗卫生领域改革创新的根本目标。健康治理体系和治理能力现代化进程要与人民日益增长的健康生活需要变化发展保持高度一致,满足人民日益增长的健康生活需要的效度是判断健康治理体系和治理能力现代化程度的重要价值标准。二是全面深化基本医疗卫生制度改革,全面推进基本医疗卫生服务体系创新。建立健全基本医疗卫生制度是全面深化医疗卫生领域改革的根本目标,坚持以人民为中心的健康服务体系制度化是全面深化医疗卫生领域改革的根本要求。习近平指出:“要着力推进基本医疗卫生制度建设,努力在分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度5项基本医疗卫生制度建设上取得突破。”^[2]三是正确处理基本医疗卫生领域政府和市场关系,促进医疗卫生事业和医疗卫生产业协调发展。习近平指出:“要坚持正确处理政府和市场关系,在基本医疗卫生服务领域政府要有所为,在非基本医疗卫生服务领域市场要有活力。”^[2]如何正确处理政府和市场的关系,如何保证政府有作为和市场有活力,如何依靠政府和市场两个供给侧更好满足人民日益增长的健康服务需求,这是新时代健康治理亟须解决的重大理论与现实问题。

第六,“合作共赢”的健康治理全球观。健康是全人类共同的事业,健康是人民最基本的人权,实现全人类充分享有健康权是世界各国人民共同的奋斗目标。历史已经转向世界历史,卫生健康问题已经突破国与国的界限,成为全球性问题。同时,中国秉持共商共建共享的全球治理观,将继续发挥负责任大国作用,愿意同世界各国一道,共同构建人类命运共同体^[10]。于是,“合作共赢”的健康治理全球观是习近平新时代健康治理观的应有之义。坚持“合作共赢”的健康治理全球观关键要以健康中国建设和健康中国行动为战略基点,以人人享有健康为价值理念,积极推进全球健康治理。一是以健康中国建设为契机,积极参与全球健康治理。推进健康中国建设“是积极参与全球健康治理、履行2030年可持续发展议程国际承诺的重大举措”^[11]。建设健康中国,既可以为全球生态环境治理做出贡献,又可以为全球健康治理贡献中国方案,还可以加大我国与世界其他国家在医疗卫生领域的合作,让健康中国建设成果惠及世界其他国家和人民。二是积极倡导全球健康治理的政治对话,完善全球健康治理合作机制。当今时代,只有世界各国政府在全球健康治理领域真诚合作,切实支持以世界卫生组织为代表的全球性卫生组织和非政府组织针对全球卫生健康领域突出问题的治理行动,全球健康治理议题才能获得有效回应。加强政治对话是当今时代全球健康治理极为重要的手段和方式。以全人类共同的健康利益为立足点,搁置政治争议,消除政治壁垒,秉持国际公平正义的全球健康治理理念,放大世界各国和人民共同的卫生健康利益,这是世界各国政府应当遵循的全球健康治理观。三是积极参与全球卫生健康领域标准、规范和合作机制制定,切实增强全球健康治理硬实力。习近平指出:“我们要积极参与健康相关领域国际标准、规范等的研究和谈判,完善我国参与国际重特大突发公共卫生事件应对的紧急援外工作机制,加强同‘一带一路’建设沿线国家卫生与健康领域的合作。”^[2]世界各国和人民只有在医疗卫生技术领域实现广泛合作,共建共享医疗卫生资源和技术,推动形成优势互补的卫生健康合作机制和医疗卫生技术援助体制,才能真正增强全球健康治理硬实力。四是全面展示我国国际人道主义和负责任大国形象,切实增强全球健康治理软实力。中国作为负责任大国,在全球健康治理中扮演着重要角色,是全球健康治理积极的参与者、建设者和贡献者。“中国经验成为全球健康治理的‘标杆’”,获得了国际社会高度赞誉^[12]。习近平指出:“长期以来,我国

在履行国际义务、参与全球健康治理方面取得重要进展，全面展示了我国国际人道主义和负责任大国形象，国际社会也给予广泛好评。”^[2]针对全球性健康治理难题，国际社会亟须弘扬全球健康治理的主旋律和正能量，亟须形成引领全球健康治理行动的价值观念和精神力量，全面增强全球健康治理软实力。五是推动构建人人享有健康的人类命运共同体。习近平指出：“人人享有健康是全人类共同愿景，也是共建人类命运共同体的重要组成部分。”^[13]一方面，习近平期待世界各国达成全球卫生健康领域合作和促进全人类健康福祉的有效共识。世界各国应当在共享价值与政策目标共识的基础上，将健康治理理念转化为政府与社会合作参与的共同实践^[14]。另一方面，习近平主张把卫生健康治理全过程、全方位融入全球治理之中，提出“一带一路”倡议，推动构建“健康丝绸之路”。越来越多的国家意识到健康对经济发展、国家安全和外交政策的重要性，健康成为一种政治选择^[15]。因而，“合作共赢”的健康治理全球观是习近平新时代健康治理观的丰富内涵和精神实质，是习近平关于人类命运共同体思想在全球健康治理实践中的运用和发展，为全球健康治理贡献了中国智慧和方案。

三、习近平新时代健康治理观的时代价值

习近平新时代健康治理观是新时代中国共产党满足人民日益增长的健康生活需要的世界观和方法论，既为新时代健康中国建设提供指导思想，又为新时代健康中国建设构建行动指南。习近平新时代健康治理观是在健康治理领域对“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这个重大时代课题的深入思考和科学解答，是对新时代国家治理体系和治理能力现代化建设的创新发展，是对新时代我国社会主要矛盾的深刻回应，具有鲜明的时代价值。

第一，习近平新时代健康治理观科学回答了“新时代建设什么样的社会主义现代化卫生健康强国，怎样建设社会主义现代化卫生健康强国”这个重大民生与发展问题。建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国是一个整体概念，既涉及方方面面的工作，又体现在工作的方方面面。把我国建设成为社会主义现代化卫生健康强国既是社会主义现代化强国建设的战略目标，又贯穿社会主义现代化强国建设全过程。同时，建成社会主义现代化卫生健康强国，满足全体人民日益增长的健康生活需要，这是社会主义现代化强国建成的重要标志。习近平新时代健康治理观把新时代以建设健康中国为核心目标的健康治理纳入社会主义现代化强国建设和实现中华民族伟大复兴的战略视野之中，既为全党全国各族人民指明建设社会主义现代化卫生健康强国的战略目标，又为建设社会主义现代化强国提供战略思维方法和实践创新路径。

第二，习近平新时代健康治理观为阐释和解决新时代我国社会主要矛盾提供了基本立场、观点和方法，为满足人民日益增长的美好生活需要拓展了视野、创新了方法、丰富了路径。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化，意味着人民对卫生健康提出更多要求和更高要求。人民对卫生健康的新要求，对健康生活的迫切需要，意味着中国共产党需要加快推进健康供给和健康需求平衡发展、健康事业和健康产业充分发展。同时，习近平新时代健康治理观为满足人民日益增长的美好生活需要提供了科学方法论，集中体现为：把满足人民健康生活需要贯穿于党和国家的各项工作，把满足人民健康生活需要作为满足人民日益增长的美好生活需要的重

要切入点,把满足人民健康生活需要作为提升新时代人民幸福指数的新的增长点。

第三,习近平新时代健康治理观进一步丰富和发展了国家治理体系和治理能力现代化建设思想与实践,为新时代推进国家治理体系和治理能力现代化指明新的着力点。健康治理能力是人民检验国家治理能力最直接的指标,健康治理体系是人民检验国家治理体系现代化水平的重要参考。健康治理体系是国家治理体系在社会主义现代化强国建设和实现中华民族伟大复兴实践中发挥重要作用的重要桥梁,健康治理体系和治理能力现代化是新时代国家治理体系和治理能力现代化建设的重要内容和重要路径。习近平新时代健康治理观为国家治理体系和治理能力现代化建设服务人民提供了基本原则与方法。

第四,习近平新时代健康治理观从本质上体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精神实质,为全面贯彻落实新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略提供实践方法论。习近平新时代中国特色社会主义思想明确坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕,习近平新时代健康治理观把这些重要思想内化为坚持以人民为中心的健康治理立场和观点、坚持党的群众路线的健康治理的思想方法和工作方法。新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略明确要求,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,实施健康中国战略。习近平新时代健康治理观明确把全民健康作为健康治理的价值追求,把健康中国建设作为健康治理的核心目标,把满足人民日益增长的健康生活需要作为健康治理的实践要求。

四、结语

习近平新时代健康治理观是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,习近平新时代健康治理观的本质内核是习近平新时代中国特色社会主义思想关于新时代以建设健康中国为核心目标的健康治理的基本立场、观点和方法。坚持以人民为中心的卫生健康发展思想,建设全民健康、共建共享的健康中国,满足人民日益增长的健康生活需要是习近平新时代健康治理观的核心要义。习近平新时代健康治理观是十八大以来以习近平同志为核心的党中央领导人民全面深化医疗卫生事业改革和推进健康中国建设的实践经验和集体智慧的结晶。全面贯彻落实习近平新时代健康治理观,建设社会主义现代化卫生健康强国,满足人民日益增长的健康生活需要,既有利于全党全国各族人民全面深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,推动习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导工作,又有利于全面深化认识新时代我国社会主要矛盾转化逻辑,有针对性地构建人民日益增长的美好生活需要的培育和满足路径,更有利于全面推进社会主义现代化强国建设,构筑和夯实新时代实现中华民族伟大复兴的实践基础。

参考文献:

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 [N]. 人民日报, 2017-10-28 (1).
- [2] 习近平在全国卫生与健康大会上强调:把人民健康放在优先发展战略地位 努力全方位全周期保障人民健康 [N]. 光明日报, 2016-08-21 (1).

- [3] 马婷, 唐贤兴. 健康障碍的消除与人民幸福生活的实现: 习近平人民健康思想研究 [J]. 毛泽东邓小平理论研究, 2018 (6): 6-12.
- [4] 习近平在海南考察时强调: 以更高站位更宽视野推进改革开放 真抓实干加快建设美好新海南 [N]. 人民日报, 2018-04-14 (1).
- [5] 王琳. 习近平“健康中国”战略思想研究——伦理与经济二维视角 [J]. 天津师范大学学报 (社会科学版), 2018 (4): 12-17.
- [6] 弘扬人民友谊 共同建设“丝绸之路经济带”——习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表重要演讲 [N]. 光明日报, 2013-09-08 (1).
- [7] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编 [M]. 北京: 中央文献出版社, 2017.
- [8] 胡鞍钢, 王洪川. 习近平健康思想与优先发展健康生产力研究 [J]. 北京师范大学学报 (人文社会科学版), 2018 (2): 5-12.
- [9] 郑言, 李猛. 推进国家治理体系与国家治理能力现代化 [J]. 吉林大学社会科学学报, 2014, 54 (2): 5-12.
- [10] 储著源. “世界层面的价值要求”凝练与诠释 [J]. 常州大学学报 (社会科学版), 2018, 19 (1): 86-95.
- [11] 中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》[N]. 人民日报, 2016-10-26 (1).
- [12] 白剑峰. 全球健康治理的“中国标杆”[N]. 人民日报, 2017-01-19 (3).
- [13] 习近平致信祝贺博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会开幕 [N]. 人民日报, 2019-06-12 (1).
- [14] 刘丽杭. 国际社会健康治理的理念与实践 [J]. 中国卫生政策研究, 2015 (8): 69-75.
- [15] 曹继军, 颜维琦, 魏娜. 规划健康治理新方案 [N]. 光明日报, 2016-11-23 (7).

Xi Jinping's Concepts of Health Governance and Their Contemporary Values in the New Era

Chu Zhuyuan

Abstract: Adhering to the leadership of the Communist Party of China, people as the center, health priority development and the health source governance is the distinctive feature of Xi Jinping's concepts of health governance in the new era. Xi Jinping's concepts of health governance in the new era mainly include the historical view of health governance of “national rejuvenation”, the health governance value of “national health”, the systematic view of health governance of “health integration”, the ecological concept of health governance of “clear waters and green hills”, the dynamic view of health governance of “reform and innovation” and the global view of health governance of “cooperation and win-win”. Xi Jinping's concepts of health governance in the new era are the world outlook and methodology to promote the construction of healthy China and contribute Chinese wisdom and approach to the global health governance.

Keywords: Xi Jinping; the new era; health governance concepts; healthy China

(收稿日期: 2019-10-08; 责任编辑: 陈鸿)