

新形势下台资企业可持续发展之路径研究 ——以常州为例

桑登平

摘 要:民进党恶意排斥业已形成常态化、制度化的两岸经贸合作,影响了两岸经贸合作的深入发展。但在市场力量的驱动下,台湾企业看到了祖国大陆的经济优势和吸引力,表现出了极大的合作热情。在两岸官方、半官方合作机制终止,连一些有组织的民间经贸交流也难以以为继的情况下,两岸经贸合作呈现出大陆主导的态势。台商应该抓住“一带一路”“中国制造2025”以及智慧城市建设等发展机遇,实现企业转型升级,走可持续发展之路。

关键词:台商;可持续发展;“一带一路”;“中国制造2025”;智慧城市

作者简介:桑登平,江苏省台湾研究中心研究员,常州大学商学院客座教授。

中图分类号:F727.58 **文献标识码:**A **Doi:** 10.3969/j.issn.2095-042X.2018.01.006

2017年以来,发达国家经济逐渐升温,全球经济呈现温和复苏的态势。由于全球经济升温,民进党上台后,台湾经济稍有起色,但两岸政策不明朗、经济政策缺乏妥善规划,台湾经济增长仍处缓慢状态。诚如岛内经济学家所言台湾这种顺风车经济实际上是处在“外热内冷”的尴尬格局中,加之蔡英文对“九二共识”的抗拒态度,使得对台湾经济起到巨大支撑作用的两岸经贸合作关系受到极大的影响。然而,在新一轮科技革命和产业变革兴起的大背景下,两岸经贸合作进一步深化的机缘依然存在,其主导力量仍然是台湾企业。

一、民进党执政后的两岸经贸合作现状

民进党执政一年有余,对于蔡英文执政以来的台湾经济状况,岛内民众认为“不好”的占比80.6%,认为“好”的占比仅11%,对两岸关系的满意度已跌至两成以下,就连“泛绿”民众中也有高达70.1%的人认为岛内经济状况很糟糕^[1]。可见,在民进党执政后,台湾经济状况依旧没有得到改善。其中一个重要的原因是,蔡当局恶意排斥业已形成常态化、制度化的两岸经贸合作。

蔡英文一直将重振台湾经济作为执政的一个努力方向,无论是对美国退出TPP的忧心如焚,还是远水解不了近渴的“新南向政策”,都能证明这一点。但是一个不可回避的事实是,蔡英文经济政策的基本前提是减少对大陆经济的依赖。从统计数据来看,2016年两岸贸易额比2015年

下降了0.7%^[2],但2017年1—8月,两岸贸易额达1 213亿美元,同比上升9.6%^[3]。而台湾对大陆的经济依赖度是40%,大陆对台湾仅为0.4%^[2]。可见,蔡当局单方面想减少对大陆经济的依赖是绝对不利于台湾经济的发展和台湾民众的整体利益的。当前,美、英、德、法等经济体都看到了中国经济发展的动力,积极寻找和中国的合作机会,而具有各种优势的台湾地区,却表现出极端的抗拒,推出“新南向政策”来减少对祖国经济的依赖,这无疑影响了两岸经贸合作的深入发展。但在市场力量的驱动下,岛内企业看到了祖国大陆比“新南向政策”所涉国家和地区的经济优势和吸引力,还是将投资的目光瞄向大陆。2017年上半年,大陆批准台商投资项目1 688个,实际使用台资金额达11.9亿美元^[4]。仅在江苏地区,台积电12吋晶圆厂暨研发设计服务中心在南京江北新区正式开工建设,总投资30亿美元;友达光电低温多晶硅液晶面板生产线在苏州正式投产,总投资32亿美元;台积电配套项目欣铨集成电路半导体测试项目也在南京开工建设,总投资1.35亿美元。可以说,虽然民进党极力破坏两岸经贸合作制度化建设,但是两岸的企业还是表现出较大的合作热情。

二、现阶段两岸经贸合作呈现大陆主导的态势

大陆是台湾目前最大的贸易伙伴之一,也是台湾最重要的外销市场。2008年以来,在“九二共识”的基础上,两岸达成、签署了23项协议、共识,两岸经贸及其它方面的交流与合作迈上了一个新台阶。但蔡当局对明确界定两岸关系性质的“九二共识”一直是采取模糊、回避的态度。面对蔡英文当局的逆势所为,真的很难估计台湾经济会面临什么发展。而且,世界经济的复杂性、不稳定性和不确定性凸显,部分国家和地区的“逆全球化”思潮上扬,全球经济在深度调整阶段中的复苏过程曲折复杂,这些都增加了两岸经济合作关系的不确定性和不稳定性^[5]。在这样的形势下,台商、台胞最担心的是还能否享受到祖国大陆的优惠政策。

在面对如此严峻复杂的局面,在两岸官方、半官方合作机制终止,连一些有组织的民间经贸交流也难以继的情况下,大陆仍然没有放弃“维护两岸关系和平发展和台海和平稳定”的努力。2017年3月海协会会长陈德铭在博鳌亚洲论坛上给出了广大台商台胞最想听到的答案:“大陆已决定今后再推惠台政策,将不再与台当局或其授权的机构协商或打招呼,而是采取直接单方面制定的方式。”^[6]李克强总理在2017年“两会”的政府工作报告中指出:“要持续推进两岸经济社会融合发展,为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利”。2016年,全国人大常委会修订了《台湾同胞投资保护法》,明确对台资企业实行准入前国民待遇加负面清单管理模式。国务院在《关于扩大对外开放积极利用外资若干措施的通知》(国发[2017]5号)中提出了20项对外商的利好举措。这些政策措施的共同特点在于进一步扩大对外开放,创造公平竞争的投资环境,这些政策措施均无保留地全部适用于广大台资企业。这些惠台政策的实施,既为台商企业在大陆营造了更好的投资经营环境,也表明大陆欢迎台商投资的政策非但没有改变,而且更加完善和开放,为台商企业在大陆的经营投资提供服务和保障。

蔡英文当局以唯恐“台独”空间受损之心,来看待两岸经贸互利互惠之实。他们反其道而行之,不顾每年八九百亿美元贸易顺差的现实状况,在没有取代性市场的窘境下,要岛内企业和广大台商脱离大陆市场。如此做法,从根本上无视岛内业界及广大台商的经济利益。多年来,广大

台商在大陆的投资创业一直受到政策上的鼓励和保护，其在大陆获得的市场份额日趋扩大。获利的现实不仅成为广大台湾业者在大陆打拼的动力，而且成为了台湾业者在激烈的经济竞争形势下保持良好的总体竞争力的保证。中国大陆既然已向全球开放市场，就必然乐于接纳台湾的参与。陈德铭会长在博鳌亚洲论坛上的表态，无疑是给广大台湾业者带来了一个重大利好消息。但是，这样单方面的开放，无疑会引起其他 WTO 成员们的注意。因此，大陆要在顾及 WTO 规则和其他经济体的平衡的情况下，尽最大可能对台湾开放。在这样的复杂形势下，岛内业者及广大台商会自我权衡，愈来愈多地向大陆集聚^[6]。

当前大陆单方面主动规划活动的做法，充分表明“台湾是中国一部分”的原则并非一个简单的表态，而是言行一致的系统工程。从这一意义上来说，中国大陆已向国际社会宣告，在台湾问题上中国大陆已经具备强大的自信和定力。

三、台资企业可持续发展路径：以常州为例

在改革开放初期，由于大陆和台湾的经济状况存在极大的差异，台商逐渐形成了对大陆当地市场的俯视姿态。但三十多年来，伴随着大陆经济社会飞速发展，台商在大陆的竞争越来越激烈。台资企业必须正视这个改变，摒弃过去那种“投资+出口”的代工模式，实施“投资+消费+创新”的创新型模式。近年来，常州积极对接国家“一带一路”倡议贯彻实施长江经济带战略、长三角区域经济一体化战略、江苏沿海开发战略、苏南现代化建设示范区战略和南京江北新区发展战略，努力抓住国家发展战略叠加的历史机遇，相继推出了财政引导、科技创新、自主知识产权建设等一系列新政策、新举措。台资企业应该抓住变革的机遇，创新思维，在融合中发展，以实现台资企业的转型升级。

（一）融入“一带一路”发展之中

2013 年 9 月以来，江苏在“一带一路”沿线国家投资项目达 634 个，中方协议投资额合计 92 亿美元，超亿美元项目 20 个，其中制造业项目占有较大份额^[7]。数据充分显示江苏省与“一带一路”沿线国家多元化的合作十分紧密。2016 年，常州与“一带一路”国家进出口贸易总额达 530 亿元，同比增长 9.9%；仅 2016 年第一季度，常州对“一带一路”国家实现出口 126.7 亿元，同比增长 25.4%^[8]。据台湾媒体测算，目前“一带一路”沿线国家与中国大陆对外投资的比重还只有 13%，预计在未来的 10 年内，该比重将跃升到 30%^[9]。在政策支持上，江苏也有许多具体的做法。从 2015 年起，江苏就设立了“一带一路”专项基金支持有条件的企业在“一带一路”沿线国家规划布局^[6]，首期 30 亿元的资金已经到位。税务部门也积极响应“一带一路”倡议，为在“一带一路”沿线国家布局投资的企业提供税收优惠。仅 2016 年，江苏企业境外投资累计享受减免税就达 2.52 亿元^[10]。常州在《“一带一路”经贸投资白皮书》中，结合实际产业特色，选择了与本市合作基础较好的 32 个国家进行机遇与风险分析，以帮助将要“走出去”的企业抢抓战略机遇、合理规避风险^[8]。

台湾地区天然性地属于“海上丝绸之路”一部分，其经济与大陆经济已成为不可分割的整体。江苏已将台资经济纳入贯彻落实“一带一路”倡议布局之中，同样可以享受江苏省设立的扶持专项基金。“一带一路”沿线国家的市场大多属于新兴市场，这对于擅长攻克新兴市场的台商

来说,是一个极好的机会。在常台资企业可以和本地企业携手,优势互补,与“一带一路”沿线国家建立产能合作关系,实现常、台经贸合作模式创新性转型。同时,常、台双方可以探讨“产业联盟”方式,在沿线国家进行合作投资尝试,将传统产业的过剩优势产能,转移到沿线所需国家。此外,常、台双方也可以就高端装备制造业、新能源、新材料、节能环保、生物医药等战略性新兴产业,联手与沿线相关国家进行产业对接,实现产业链的延伸。

“一带一路”倡议使常、台在金融方面的合作成为可能。根据亚洲开发银行预测,亚洲地区“一带一路”基础设施建设每年至少需要8 000亿美元。如果杠杆达到3~5倍,则发债规模可达350亿~690亿美元^[11]。在这样的背景下,台资金融企业可充分利用金融市场多元化的特点,同大陆金融机构携手,共同组建投资银团,为“一带一路”相关项目提供贷款、债券、股权等不同类型的资金支持,以推动各个合作项目的深入开展。通过双方在“一带一路”项目中的合作,大陆银行可以有效降低国家风险和商业风险,而台湾银行只需要承担商业信用风险就有机会保持稳定的收益。

(二) 对接“中国制造2025”

2015年5月,中国大陆正式发布《中国制造2025》规划,这是大陆版的“工业4.0计划”。2015年11月,常州发布了《“中国制造2025”常州行动纲要》,这是常州首次从战略高度规划的“智造强市”的奋斗目标。常州规模以上工业产值超过1.1万亿元,其中40%的产业同装备制造业有关。国家《苏南现代化建设示范区规划》中也明确了常州今后建设全国重要的智能制造装备基地,极早成为智能装备制造的名城。常州在先进装备制造业生产方面有先天优势,对于以智能开发为主攻方向的台资制造业来说,是一个合作双赢的绝佳机遇。但常、台双方又如何在技术层面上实现合作共赢,是当前双方业者都需要正视的问题。《“中国制造2025”常州行动纲要》与台湾的“生产力4.0”在发展理念上有其相似性,即抓住全球产业革命的趋势,把信息技术应用到产业生产中。因此,双方要根据实际情况,做好顶层设计,站在全球平台上,建立两地制造业合作平台。双方在功能互补的基础上,实现市场的最大价值,并合力参与国际市场的竞争,让两岸制造业联手跃升至全球领先地位。

(三) 融入到智慧城市的建设之中

《苏南现代化建设示范区规划》明确了将常州打造成全国重要智慧城市之一的目标,而智慧型城市建设又能给产业转型和消费升级带来相应的新机遇。近年来常州在积极布局智慧城市建设的同,也在积极探索绿色智慧的新型城镇化建设方式,具体包括绿色建筑、绿色节能、太阳能光伏系统、雨水回收利用系统等多项绿色生态工程。其深层次的意识就是消弭城乡公共服务的极大差异,让包括智慧出行、智慧医疗、智慧消费、智慧教育、智慧养老在内的智慧生活覆盖城乡^[12]。常州运用大数据及公共信息平台建设,实现了市政、公用、民生领域的信息互联互通,作为服务智慧城市建设的“触角”,延伸到社会治理的每一个领域。

智慧城市建设是大陆“十三五”规划中的亮点之一,台资经济可以积极寻找参与智慧城市生态链建设的机会,和大陆携手共建创新服务生态系统。在房地产、城市交通、水利能源、生态环保、资讯通信、网络等涉及智慧城市建设的基础设施中,台湾企业拥有较强的技术实力,其“绿色理念”在全球也居领先地位,这为常州与台资经济携手打造智慧城市提供了技术保障。具体来说,台资企业可以投资常州医疗卫生、资源回收、垃圾处理、污水循环利用等涉及城市环境保护

的绿色领域。

参考文献：

- [1] 蔡英文上任将满一年后的最新民调：满意度跌至 31.5% [EB/OL]. (2017-05-02) [2017-05-18]. <http://tw.people.com.cn/n1/2017/0502/c14657-29248802.html>.
- [2] 小枝. 是谁夺走了台湾的经济? [EB/OL]. (2017-04-25) [2017-05-18]. <http://baijiahao.baidu.com/s?id=1565729298712956&wfr=spider&for=pc>.
- [3] 柴逸扉. 台资企业正在迈向高端与“触网” [N]. 人民日报（海外版），2017-11-01（2）.
- [4] 2017 上半年两岸经贸合作数据 [N]. 人民日报，2017-09-14（4）.
- [5] 吴凤娇，陈鑫峰. 新形势下两岸经贸关系检视：现况、挑战与展望 [J]. 常州大学学报（社会科学版），2017，18（5）：63-68.
- [6] 大陆未来将单方面制定惠台政策不再与台当局打招呼 [N]. 人民政协报，2017-04-01（5）.
- [7] 苏港携手，深耕“一带一路” [N]. 新华日报，2017-09-29（1）.
- [8] 唐传虎. 常州发布“一带一路”经贸投资白皮书 [N]. 新华日报，2017-05-11（5）.
- [9] 高杨，孙萌萌. 搭上祖国发展的便车 [N]. 人民政协报，2017-11-11（5）.
- [10] 李平榕，蒋晓东，李子俊. 五部门助力企业投资“一带一路” [N]. 南京日报，2017-04-24（7）.
- [11] 王海平. 两岸金融合作新动向：借助“一带一路”向纵深推进 [N]. 21 世纪经济报道，2017-11-08（8）.
- [12] 陈子昂. 中国大陆智慧城市建设之台商契机与战略思维 [J]. 两岸经贸，2017（1）：27.

On Path of Sustainable Development of Taiwan Funded Enterprises under New Situations —Taking Changzhou as an Example

Sang Dengping

Abstract: The normalization of malicious exclusion by the Democratic Progressive Party and the institutionalized cross-strait economic and trade cooperation influence the in-depth development of cross-strait economic and trade cooperation. Under the market drive, Taiwan enterprises show great cooperative enthusiasm attracted by the mainland economic advantages. The official and semi-official cross-strait cooperative mechanism is terminated and some organized non-governmental economic and trade cooperation is hard to continue. Under these circumstances, cross-strait economic and trade cooperation is led by the mainland. Taiwan enterprises should take the opportunities of the “Belt and Road Initiative”, “Made in China 2025” and smart city construction to achieve the transformation and upgrading of enterprises and take the path of sustainable development.

Key words: Taiwan merchants; sustainable development; the Belt and Road Initiative; Made in China 2025; smart city

（收稿日期：2017-05-26；责任编辑：沈秀）